

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ СТАНОВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В БЕЛАРУСИ

Зарождение партнерских отношений в социально-трудовой сфере относится к концу XIX — началу XX в. и было обусловлено новыми социально-экономическими реалиями, проявившимися в развитии капитализма в пореформенной Беларуси. Органы государственной власти Российской империи стали более энергично вмешиваться в регулирование трудовых отноше-

119

ний. В 1882 г. была учреждена фабричная инспекция для надзора за соблюдением фабричного законодательства и порядка на предприятиях, в 1897 г. издан закон, ограничивший продолжительность рабочего дня 11,5 часами. В 1903 г. принят закон, по которому рабочие получали право на избрание фабричных старост как выразителей собственных интересов перед администрацией³.

Процесс формирования отношений партнерства приобрел новые организационные начала в связи с возникновением профсоюзов. Следует отметить, что в Беларуси профессиональные союзы стали создаваться раньше, чем в центральных губерниях Российской империи — еще в середине 90-х гг. XIX в.² Самодержавие попыталось взять рабочее движение под контроль посредством разрешения на легализацию рабочих союзов, действующих под надзором полиции. Однако в дальнейшем в результате разоблачительной пропаганды социал-демократов, а также недовольства нанимателей властям пришлось отказаться от методов «полицейского социализма».

Рост рабочего и профсоюзного движения в период первой российской революции вызвал издание царским правительством 4 марта 1906 г. «Временных правил о профессиональных обществах», которыми разрешалось учреждать на промышленных и торговых предприятиях союзы наемных рабочих и служащих для защиты экономических интересов, улучшения условий труда и быта, повышения культурного уровня своих членов, а также союзы владельцев предприятий для защиты интересов нанимателей. Уже в мае 1906 г. Минским губернским присутствием по делам об обществах под № 1 было зарегистрировано Профессиональное общество торговцев и промышленников г. Минска. В его уставе отмечалось, что «общество изыскивает способы к устранению посредством соглашения или третейского разбирательства недоразумений, возникающих на почве договорных условий между нанимателями и нанимаемыми»³. Одновременно началось движение за легализацию профсоюзов, получившее сравнительно широкий размах в Витебской и Гродненской губерниях. Всего к концу мая 1907 г. на территории Северо-Западного края существовал 101 профсоюз, в них насчитывалось 14 553 члена⁴. Тем самым была создана организационная основа для трехсторонних отношений в социально-трудовой сфере: работодатели — наемные работники — государство. Зарождению социального партнерства способствовали также развитие кооперативного движения, организация акционерных товариществ, создание земских учреждений.

Однако отношения социального партнерства в дореволюционной Беларуси, как и в целом в Российской империи, не получили распространения. В

120

этот период преобладал конфликтный тип социально-трудовых отношений. В регулировании трудовых отношений велика была роль властных структур. Государство не только устанавливало принципы договорных отношений, но и активно вмешивалось в процесс их регулирования, выступая главным образом в защиту интересов нанимателей. После поражения революции 1905—1907 гг. усилились гонения на профсоюзы. К 1910 г. легальные профсоюзы в Гродненской, Минской и Могилевской губерниях были полностью разгромлены, сохранились лишь 5 легальных профсоюзов в Витебске. Но профессиональные союзы продолжали деятельность в подполье⁵.

В послеоктябрьский период зачатки социального партнерства дореволюционной эпохи были объявлены соглашательством с буржуазией, подкупом рабочего класса. Вместе с тем коллективные договоры и соглашения сохранялись, хотя в годы военного коммунизма их подписание не практиковалось. Возрождение коллективно-договорных отношений произошло во время перехода к нэпу. В Беларуси первый колдоговор был заключен в начале 1922 г. между профсоюзом химиков и групповым управлением стекольной

промышленности⁶. Коллективные договоры содержали в себе элементы социального партнерства. Однако на рубеже 20—30-х гг. в социально-трудовой сфере окончательно утвердились командно-административные методы управления, произошло свертывание коллективно-договорной практики. С 1934 по 1946 г. коллективные договоры вовсе не заключались. В советский период преобладал государственный патернализм в трудовых отношениях. Они формировались государством, которое не только устанавливало правила игры, но и, по существу, являлось единственным работодателем и нанимателем.

Восстановление практики заключения колдоговоров произошло в 1947 г., но их содержание существенно изменилось. Теперь они рассматривались как «орудие в борьбе за хозяйственные планы». В период «хрущевской оттепели» в связи с попытками демократизации общественной жизни наметился определенный сдвиг в социально-трудовых отношениях в сторону повышения роли колдоговоров, а также созданных в 1958 г. ПДПС в решении проблем социального развития трудовых коллективов. С созданием в 1964 г. профорганизаций в колхозах между профкомами и правлениями стали заключаться ежегодные соглашения по социальным вопросам и охране труда⁷. В середине 60-х гг. была предпринята попытка активизировать переговорный процесс в трудовых отношениях, однако процедура заключения колдоговоров и их реализация отличались высокой долей формализма. Важной вехой в социально-трудовых отношениях явилось принятие в 1983 г. Закона СССР о Трудовых коллективах и повышении их роли в управлении пред-

приятиями, учреждениями и организациями. В соответствии с ним усиливалась роль коллективных договоров в регулировании отношений на производстве, формировался новый институт социального партнерства — советы трудовых коллективов. Конец 80-х гг. характеризуется началом преобразований в социально-трудовой сфере, развитием рабочего движения, появлением альтернативных профсоюзов.

Новый этап в социально-трудовых отношениях начался в начале 90-х гг. с провозглашением независимости Республики Беларусь и переходом к социальноориентированной рыночной экономике. В этих условиях стала складываться новая система взаимоотношений профсоюзов с органами государственного управления и вновь созданными объединениями предпринимателей, основанная на принципах социального партнерства. С 1991 г. было заключено Генеральное соглашение между правительством, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов, а также отраслевые и региональные соглашения и коллективные договоры на предприятиях. Принципиальные основы социального партнерства закреплены в статье 14 Конституции Республики Беларусь. 15 июля 1995 г. принят указ главы государства «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь». Утверждена Концепция развития системы социального партнерства и программа мер по ее реализации. Сформирован Национальный и региональные советы по трудовым и социальным вопросам, создан Республиканский трудовой арбитраж.

¹ См: *Вовчик А. Ф.* Политика царизма по рабочему вопросу в предреволюционный период (1895—1904). Львов, 1964. С. 205—209.

² *Дубовик А. К.* Профсоюзы Белоруссии: первые шаги // *Человек и экономика.* 1990. № 6. С. 28—30.

³ Устав профессионального общества торговцев и промышленников г. Минска. Минск, 1907. С. 2.

⁴ Очерки истории профсоюзов Белоруссии. 1905—1969 гг. Мн., 1970. С. 31.

⁵ *Дубовик А. К.* Указ. соч. С. 30.

⁶ Очерки истории профсоюзов Белоруссии. 1905—1969 гг. С. 120—121.

⁷ *Дубовик А. К.* Возрастаение роли профсоюзных организаций в жизни колхозной деревни (по материалам Белорусской ССР) // *Проблемы истории советского крестьянства.* М., 1981. С. 256.