

*И. И. ШУМСКИЙ*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ США В 90-е гг. XX в**

На протяжении XX столетия проблема борьбы с бедностью являлась важнейшим аспектом социальной политики, проводимой Соединенными Штатами. Постепенно развивающиеся программы социальной помощи стали важным источником поддержки малоимущих. Призванные ограничивать бедность, они, тем не менее, способствовали превращению состояния бедности в хроническое, ослабляя трудовую мотивацию и ведя к зависимости от социальных пособий.

Система страхования по безработице как долгосрочная замена трудового договора должна была претерпеть изменения.

В связи с этим последнее десятилетие XX в. ознаменовалось пересмотром организационно-правовых основ социальной помощи из бюджетных средств в сторону ограничения социальной поддержки беднейших слоев населения.

Стратегической линией реформирования системы социального страхования стало перенесение центра тяжести с представления социальных пособий на создание условий для более полного использования трудового, интеллектуального, предпринимательского потенциала трудоспособных граждан, новые подходы предусматривали и учет причин их неспособности себя обеспечить.

Республиканцам, впервые за четыре десятилетия получившим на выборах 1994 г. большинство в обеих палатах Конгресса, удалось провести реформу социального страхования. Предложенный ими законопроект предусматривал ограничение социальной помощи, в частности введение максимального срока получения федеральной помощи, требование к ее получателям участвовать в общественных работах, сокращение выдачи дополнительных продовольственных талонов и др.

Таким образом, новая концепция социального обеспечения сводилась к принципу, согласно которому тот, кто способен трудиться, обязан найти себе работу<sup>1</sup>. Законом 1996 г. была законодательно закреплена ориентация на личную ответственность за самообеспечение, повышение конкурентоспособности трудоспособного населения.

Впервые, согласно новому федеральному законодательству, получателей помощи обязали трудиться. Максимальный срок получения пособий был

ограничен пятью годами. Кроме того, в течение двух лет с момента начала получения пособий глава семьи должен устроиться на работу, в противном случае семья лишается помощи.

В период 1995—2000 гг. в среднем по стране численность получателей пособий сократилась с 13,4 до 5,4 млн человек<sup>2</sup>.

Наиболее значимая программа денежных пособий семьям с детьми на иждивении была преобразована в 1996 г. в программу временной помощи нуждающимся семьям.

Наряду с увеличением минимального рабочего времени до 30 часов в неделю к 2000 г. увеличиваются федеральные ассигнования на программы занятости и переподготовки для получателей пособий по программе нуждающимся семьям. Расходы на эти цели возросли с 1,6 млрд долл. в 1999 г. до 2,3 млрд долл. в 2000 году<sup>3</sup>.

Одновременно с принятием закона «О личной ответственности» была увеличена минимальная заработная плата, введены дополнительные налоговые льготы низкооплачиваемым работникам, приняты меры по расширению доступности образования, профессионального обучения, повышению уровня квалификации, помощи в трудоустройстве. Многие центры по оказанию социальной помощи были преобразованы в центры по трудоустройству.

Были предприняты шаги по усилению ответственности родителей за материальную поддержку детей, а также меры по выявлению местонахождения отцов, не выплачивающих алименты. По официальным оценкам, приведенным в одном из выступлений президента Б. Клинтона, если бы родители, уклоняющиеся от своих обязанностей, сами содержали своих детей, с государственного содержания были бы сняты более 800 тыс. детей, воспитываемых матерями-одиночками.

С 1 октября 1997 г. сведения о каждом человеке, поступающем на работу на территории страны, стали заноситься в общенациональную базу данных. Новая система позволяет автоматически вычитать алименты

из заработной платы родителей. Также, согласно закону, пересечение границ штата с целью избежать уплаты алиментов считается мелким преступлением, влекущим тюремное заключение сроком до шести месяцев.

Более того, считая эти меры «слишком мягкими» в отношении трех миллионов неплательщиков алиментов на детей, президент Б. Клинтон в 1998 г. подписал законопроект, предусматривающий дальнейшее ужесточение наказания. Была создана Специальная группа Конгресса по проблемам отцовства, цель которой добиваться сокращения числа неполных семей, где дети живут без отцов.

В целях рационализации использованных средств социальной поддержки населения были перераспределены функции между государственными и

частными, общественными структурами, разграничены функции между федеральным уровнем власти и штатами; более четко разделены программы помощи, охватывающие прежде всего нетрудоспособных и лиц пожилого возраста, от программ, нацеленных на повышение конкурентоспособности и трудоустройство тех, кто может работать. Были расширены полномочия штатов в использовании федеральных средств на социальные цели. С 1997 г. они обладают практически монопольным правом контроля за условиями и формами предоставления пособий.

Расширение полномочий штатов по распределению государственной помощи нуждающимся способствовало дальнейшему отделению функций по финансированию социальных программ от их реализации.

Сегодня свыше 80 % федеральной помощи штатам и местным органам власти приходится на социальные программы.

Среди других обязательных требований к штатам — строгий учет запросов лиц, обращающихся за помощью, а также предоставления отчетов федеральному правительству. Была предусмотрена и система штрафов для штатов, не выполняющих условия предоставления помощи.

Таким образом, в конце XX в. под воздействием комплекса экономических, политических, социальных факторов концепция социального обеспечения претерпела качественные изменения.

Проводимая ранее социальная политика показала, что материальная поддержка не является наиболее эффективным фактором снижения распространения бедности. Наличие устойчивого контингента «социальных иждивенцев», слабая эффективность ряда государственных программ и ряд других факторов способствовали переориентации социальных программ с «содержания» малоимущих на достижение ими экономической независимости.

Была сделана ставка на создание экономических и правовых условий для расширения источников самообеспечения — наемного труда, предпринимательства, самозанятости.

Как показало время, более значимыми оказались программы социального страхования, разрабатываемые в целях поддержки занятости, материального благосостояния, здоровья всех членов общества, перенесение центра тяжести с предоставления социальных пособий на создание условий для возможно более полного использования трудового, интеллектуального, предпринимательского потенциала трудоспособных граждан.

<sup>1</sup> Congressional Quarterly Weekly Report, 21.09.1996. С. 2696—2705.

<sup>2</sup> Statistical Abstract of the U.S. 2002. С. 354.

<sup>3</sup> Congressional Quarterly Weekly Report, 21.09.1996. С. 344.