

**А. С. ДУДАРЁНОК**

## **ВЛИЯНИЕ ГУМАНИТАРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА ВНЕШНЮЮ ПОЛИТИКУ И БЕЗОПАСНОСТЬ ИНДИИ**

Проблема развития добрососедских отношений между государствами является весьма актуальной сегодня. Хотя решение данного вопроса зависит в первую очередь от деятельности определенных государственных институтов, ее основой выступает все общество в целом. Гуманитарное взаимодействие между народами охватывает весь комплекс межчеловеческих отношений (гуманитарную сферу) и является качественной основой для конструктивных изменений в межгосударственном взаимодействии. Интеграционные процессы в гуманитарной сфере занимают важное место в международных отношениях, хотя долгое время их влияние недооценивалось исследователями. Индийский дипломат и ученый Дж. Н. Диксит отмечал значительное влияние человеческого фактора на международные отношения: «Неизменная проблема внешней политики – как справиться с непредсказуемостью межгосударственных и межкультурных взаимоотношений» [10, с. 383].

Целью гуманитарного сотрудничества является расширение взаимодействия между странами, повышение открытости межгосударственных отношений, укрепление стабильности в регионе на основе создания условий для развития человеческого потенциала. Гуманитарная сфера международных отношений охватывает такие грани взаимодействия государств, как права человека, сохранение национальной самобытности, обмен достижениями науки, культуры, образования, медицины, спорта и туризма, снижение уровня бедности и безработицы, развитие трансграничных и региональных связей, устранение национальной и религиозной вражды, урегулирование межгосударственных противоречий, борьба с эпидемиями, взаимодействие в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС). Взаимодействие в гуманитарном измерении является одним из основных направлений и принципов внешней политики Республики Беларусь, а также

---

**Дударонак Аляксандр Сяргеевіч** — дацэнт Акадэміі кіравання пры Прэзідэнце Рэспублікі Беларусь, кандыдат гістарычных навук

---

многих межгосударственных объединений и региональных организаций, в сотрудничестве с которыми заинтересована наша страна (СНГ, ШОС и другие). Последствия аварии на Чернобыльской АЭС и реакция мирового сообщества на события апреля 1986 г. показывают, что масштабные чрезвычайные ситуации, последствия которых ощутимы для нескольких государств, могут негативно отражаться на развитии межгосударственных контактов и формировании системы коллективной безопасности региона. Поэтому актуальным и необходимым условием анализа факторов, способствующих межгосударственному сотрудничеству и преодолению противоречий между странами, является изучение гуманитарного аспекта международных отношений.

Выстраивание фундамента для гармоничных взаимоотношений двух или нескольких стран посредством гуманитарного сотрудничества можно рассматривать как фактор национальной безопасности, а также как способ повышения благосостояния и качества жизни граждан этих государств. Одним из перспективных направлений международной интеграции является региональное сотрудничество. При этом гуманитарные аспекты выступают как немаловажный элемент двухстороннего и регионального взаимодействия между государствами в рамках международных организаций, направленного на укрепление их безопасности и стабильности, формирование общего климата доверия [4, с. 180].

Вопрос о гуманитарном измерении межгосударственного взаимодействия приобрел особую актуальность с окончанием холодной войны. Конец биполярного мира не означал прекращения существования межгосударственных противоречий. В условиях глобализации и роста международной конкуренции политические, экономические и цивилизационные разногласия и различия на международной политической арене проявились с новой силой. Появились и новые конфликтные ситуации. В условиях формирования многополярного мира актуальным стал вопрос о «политическом доверии» государств друг другу.

Для Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), где сконцентрированы крупнейшие материальные и человеческие ресурсы, данная тенденция характерна в наибольшей степени. Указанный регион в XXI в.

будет являться одной из главных движущих сил мирового развития. Поэтому для современных государств, стремящихся к поддержанию стабильности и необходимых темпов роста, существует потребность в активном участии в азиатско-тихоокеанском и мировом сотрудничестве. Страны АТР (Бразилия, Россия, Индия и Китай) признаны государствами с самыми перспективными в XXI в. экономиками.

Вместе с тем в АТР входят государства, которые зачастую кардинально отличаются друг от друга по экономическим, политическим, культурным и иным параметрам. Следствием разнородности взглядов и векторов развития стран является снижение уровня стабильности и безопасности в АТР на местном и региональном уровнях. Отсутствие общих принципов сотрудничества, а также скоординированной стратегии снижает эффективность действий государств региона по борьбе с угрозами их безопасности и препятствует формированию системы коллективной безопасности. В этом отношении внешняя политика государств должна быть направлена прежде всего на преодоление политических разногласий, недоверия, недооценки значимости той или иной страны в рамках Азии и на глобальном уровне.

На фоне усиления глобализационных процессов гуманитарное направление индийской внешней политики приобретает большое значение, оказывая влияние на формирование многополярного мира. Так как сотрудничество по гуманитарным вопросам, в отличие от, например, торгово-экономического, является более тонкой сферой взаимодействия, оно требует учета множества факторов. Опыт Индии по налаживанию мирного сосуществования в условиях полиэтничного, полирелигиозного и многоязычного общества, развитию многообразного культурного, интеллектуального и духовного потенциала индийцев может внести вклад в повышение уровня безопасности и стабильности в регионе. Внешняя политика Индии отличается тем, что индийское руководство стремится развивать добрососедские отношения со всеми государствами, а в последние десятилетия особое внимание уделяет улучшению отношений со странами Южной Азии. Гуманитарное сотрудничество выступает как одно из базовых направлений международного взаимодействия.

Угрозы для развития человеческого потенциала, будь то гуманитарные катастрофы вследствие войн и вооруженных столкновений, последствия чрезвычайных ситуаций, этническая напряженность и политические разногласия, оказывают прямое воздействие на безопасность стран и региона. Конфликты и неурегулированные вопросы подрывают уровень взаимного доверия между государствами и ставят под вопрос дальнейшее развитие их добрососедских отношений. В то же время успехи в гуманитарном сотрудничестве связаны с развитием межгосударственного взаимодействия.

Развитие сотрудничества в области ликвидации последствий трансграничных чрезвычайных ситуаций как важной составляющей гумани-

тарного измерения является одним из базовых направлений внешней политики Индии. Катастрофическое цунами, которое обрушилось на страны Азии 26 декабря 2004 г., не только повысило осознание государств и народов о разрушительности подобных ЧС, но и подчеркнуло актуальность эффективного, скоординированного и своевременного реагирования со стороны национальных правительств и международных организаций [13, с. 29]. Многие страны, и в том числе Индия, начали придавать намного большее значение вопросам взаимодействия в области предупреждения стихийных бедствий и совместной ликвидации их последствий, усилили региональное взаимодействие в данной области. 18 июля 2005 г. в Вашингтоне президент США Дж. Буш и индийский премьер-министр Манмохан Сингх объявили о глобальном партнерстве на основе восьми направлений сотрудничества, в число которых вошли демократия и развитие (помощь в укреплении демократических институтов и развитии соответствующих человеческих ресурсов), а также ликвидация последствий катастроф. Под последним направлением подразумевается американо-индийская инициатива по реагированию на катастрофы, которая оформилась в ходе осуществления гуманитарных мероприятий после цунами [3]. При этом Дж. Буш связал укрепление межгосударственного взаимодействия двух стран с сотрудничеством Индии и США по ликвидации последствий данной ЧС [2].

В то же время подобные катастрофы и вызовы безопасности могут предложить странам новые возможности для гуманитарного взаимодействия и политического диалога, способствовать преодолению внутренних и межгосударственных разногласий. По мнению М. Реннера, изучавшего связь между природными катастрофами и миротворческими процессами, доброжелательность и развитие доверия между государствами в рамках ликвидации последствий различных катастроф могут служить катализатором для преобразования деструктивной динамики конфликта в позитивную [12].

В качестве примера можно привести индийско-пакистанские отношения, которые уже более 50 лет содержат в себе целый комплекс неурегулированных противоречий. Переговоры государств по решению их двухсторонних проблем пока не принесли ощутимых результатов. В мае — августе 1999 г. между Индией и Пакистаном произошел пограничный вооруженный конфликт, в июне 2002 г. снова имело место значительное обострение индийско-пакистанских отношений, когда на границу между странами были

стянуты войска, а из Дели был отозван посол Пакистана. Эскалации конфликта тогда удалось избежать с боль-

шим трудом [6, с. 228]. Под давлением международного сообщества стороны с 2003 г. провели серию переговоров, но с небольшим успехом.

Тем не менее, после того как 8 октября 2005 г. в Кашмире произошло крупное землетрясение, в результате которого погибли 90 тыс. человек, преимущественно с пакистанской стороны, оба государства совместными усилиями приступили к ликвидации его последствий. Уже 11 октября самая многочисленная из группировок боевиков в Кашмире Хезб-уль-муджахеддин, действовавшая в его индийской части, объявила о временном прекращении вооруженной деятельности против Индии. Индийское правительство предоставило Пакистану гуманитарную помощь, позволило пакистанским вертолетам пересекать запрещенную для полетов приграничную зону и временно восстановило телефонную связь между обеими частями Кашмира, которая была прервана в 1989 г. Стороны приняли историческое решение открыть пять пограничных переходов на линии фактического контроля и возобновили деятельность Совместной комиссии по гуманитарному сотрудничеству [12].

Вместе с тем контакты в гуманитарной сфере закладывают прочную основу для формирования системы региональной безопасности. Взаимодействие государств между собой через различного рода форумы, диалоговое и стратегическое партнерство создают основу для коммуникации, обмена информацией и выстраивания межгосударственного сотрудничества в регионе. Индия осуществляет многовекторную внешнюю политику и стремится поддерживать добрососедские отношения со всеми странами. Гуманитарное сотрудничество Индии со странами АСЕАН, Региональным форумом АСЕАН (АРФ), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), Управлением по координации гуманитарных вопросов (ОСНА), Саммитом по азиатской безопасности Международного института стратегических исследований, в рамках геополитических блоков Россия–Китай–Индия и Бразилия–Россия–Индия–Китай, а также с иными объединениями включает такие темы, как диалог цивилизаций, кооперация в сферах предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий, борьба с эпидемиями и др.

Так, в совместном меморандуме «Партнерство АСЕАН–Индии за мир, развитие и общее процветание», подписанном руководителями этих стран 30 ноября 2004 г., говорится о готовности государств предпринимать совместные усилия для обеспечения безопасности своего населения, развивать гуманитарное сотрудничество и человеческий потенциал, осуществлять взаимный обмен представителями различных социальных групп и профессий, взаимодействовать в сфере культуры

для большего понимания и дружбы между народами [8, с. 128]. 2 августа 2007 г. в Маниле, столице Филиппин, в рамках 14-й сессии Регионального форума АСЕАН (АРФ) по безопасности, было одобрено Заявление АРФ «О развитии межцивилизационного диалога» и приняты рекомендации по повышению эффективности взаимодействия в преодолении последствий стихийных бедствий. Менее чем через год совместное гуманитарное реагирование Китая, Индии, Бангладеш и стран АСЕАН по ликвидации последствий циклона Нургис в Мьянме отразило активную роль гуманитарной дипломатии [13, с. 29].

Развитие гуманитарного сотрудничества в рамках геополитического треугольника Россия–Китай–Индия и внешняя политика этих стран отличаются приверженностью к полицентрическому, справедливому и демократическому миропорядку. Данный треугольник постепенно приобретает реальные очертания через Шанхайскую организацию сотрудничества — межправительственную организацию, объединяющую государства от Арктики до Индийского океана и от Балтики до Тихого океана и развивающую сотрудничество в политической, экономической и гуманитарной сферах. Индия заинтересована в сотрудничестве с ШОС и на данный момент обладает в организации статусом наблюдателя (следует отметить, что Беларуси в июне 2009 г. был придан статус партнера ШОС по диалогу).

Так как ШОС объединяет совершенно разные страны, им невозможно отказаться от гуманитарного сотрудничества. Поэтому государства с разной культурной, религиозной и политической основой пытаются выработать формулу конструктивного взаимодействия [1]. Основу работы ШОС составляют творчески переработанные пять принципов мирного сосуществования (панчашила), впервые провозглашенные еще в середине 50-х гг. XX в. руководителями Индии, Китая и Бирмы. В ШОС отсутствует откровенный единоличный лидер, а обсуждение проблем происходит в многостороннем порядке. При этом отвергается насильственный экспорт любых социально-политических моделей развития общества, принадлежащие другим цивилизациям. В повестке ШОС вопросы сотрудничества в гуманитарной сфере занимают не меньшее место, чем в сфере безопасности или экономики. В рамках ШОС действует Совет по гуманитарному сотрудничеству, планируется создать Университет ШОС.

В то же время сегодня можно наблюдать постепенное формирование новой интересной международной конфигурации Бразилия–Россия–Индия–Китай, где гуманитарной сфере уделяется пока небольшое,

но определенное внимание. На саммите БРИК в июне 2009 г. обсуждалось более тесное сотрудничество по линии безопасности, а также планируемое взаимодействие в сфере науки и образования, что должно способствовать «фундаментальным исследованиям и развитию продвинутых технологий» [7].

Тем не менее следует отметить, что неурегулированные противоречия между странами, отсутствие взаимного доверия между руководствами государств, неспособность некоторых стран справиться с собственными внутренними проблемами, несогласованность действий по решению в регионе гуманитарных вопросов осложняют их взаимодействие в рассматриваемой области. В числе факторов, осложняющих региональное сотрудничество Индии со странами АТР по всем направлениям, можно назвать такие моменты, как обеспокоенность США возможностью антиамериканской направленности треугольника Россия–Китай–Индия и ШОС [5, с. 6]; стремление Китая сдерживать растущее влияние Индии в АТР на фоне не до конца решенных проблем между ними [11, с. 566]; определенная обеспокоенность стран АСЕАН ростом китайского и индийского влияния в регионе [9, с. 9–10]. Значительной проблемой остаются различия между странами АТР в экономическом, политическом и цивилизационном отношениях. Возросшее значение АТР на глобальном уровне ведет к явному или скрытому соперничеству за влияние в регионе. Внутренние и внешние угрозы безопасности, чрезмерные амбиции отдельных стран, заинтересованность в укреплении позиций и расширении своего стратегического влияния подрывают процесс мирного урегулирования споров между государствами и препятствуют их взаимодействию.

В этих условиях средством, которое может оказать влияние на урегулирование существующих противоречий между Индией и странами региона, а также на внешнюю политику государств, является сотрудничество по гуманитарным вопросам. В условиях мирового финансового кризиса, помимо решения экономических затруднений, внимание следует уделять их первопричине – гуманитарным проблемам, отсутствию взаимного доверия и системы коллективной безопасности.

Таким образом, в современном глобализирующемся мире необходимость взаимодействия государств в гуманитарной сфере обрела особую актуальность. Гуманитарное сотрудничество является одним из важнейших факторов развития современной системы международных отношений и направлено на содействие развитию способностей людей всех стран, регионов и континентов. В процессе налаживания между-

народных контактов гуманитарная сфера представляет собой «мягкую силу», которая, благодаря принципам открытости и гласности, повышает уровень взаимного понимания и доверия, способствует развитию добрососедских отношений и устранению политических барьеров. Сотрудничество по гуманитарным вопросам вносит весомый вклад во взаимоотношения Индии с другими государствами и в укрепление региональной безопасности через развитие дружественных межгосударственных отношений, взаимную помощь и поддержку в случае природных катастроф или вооруженных конфликтов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Асроров, А.* ШОС: что день грядущий нам готовит? / А. Асроров // Агентство политических новостей [Электронный ресурс]. 2006. 19 дек. Режим доступа: [www.apn.ru](http://www.apn.ru).
2. Буш принимает индийского премьер-министра в Белом доме // Госдепартамент США [Электронный ресурс]. 2005. 19 июля. Режим доступа: <http://usinfo.state.gov/rusски/>
3. Индия и США развивают глобальное партнерство в восьми областях // Госдепартамент США [Электронный ресурс]. 2005. 18 июля. Режим доступа: <http://usinfo.state.gov/rusски/>
4. *Сафронова, Е. Е.* Некоторые итоги гуманитарного взаимодействия стран-членов Шанхайской организации сотрудничества за пять лет ее существования / Е. Е. Сафронова // Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития / сост. А. Ф. Клименко. М. : Ин-т Дальн. Вост. РАН, 2008. 400 с.
5. *Титаренко, М. Л.* Предисловие / М. Л. Титаренко // Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития / сост. А. Ф. Клименко. М. : Ин-т Дальн. Вост. РАН, 2008. С. 5–11.
6. *Трошин Ю. А.* История стран Азии и Африки в новейшее время (1918– 2000) / Ю. А. Трошин. М. : Изд-во «Весь Мир», 2004. 608 с.
7. *Хэллин, Т.* Бразилия, Россия, Индия и Китай объединились против гегемонии США / Т. Хэллин // ИноСМИ.Ru [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.inosmi.ru/translation/249913.html>.
8. ASEAN–India Partnership for Peace, Progress and Shared Prosperity // World Affairs. Oct.\_Dec. 2004. Vol. 8. № 4. P.128–131.
9. *Chongkittavorn, K.* Brotherly Engagement: India, China and ASEAN / K. Chongkittavorn. New Delhi : Research and Information System for the Non\_Aligned and Other Developing Countries, 1998. 14 p.
10. *Dixit, J. N.* Across Borders. Fifty Years of Indian Foreign Policy / J. N. Dixit. New Delhi : Picus Books, 1998. 453 p.
11. *Nanda, P.* Rediscovering Asia: Evolution of India’s Look\_East Policy / P. Nanda. New Delhi : Lancer Publishers & Distributors, 2003. 663 p.
12. Pakistan: Making Peace from Disaster? // Humanitarian News and Analysis: a project of the UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.irinnews.org/InDepthMain.aspx?InDepthId=6&ReportId=34371>.
13. *Tsui, E.* Analysis of normative developments in humanitarian resolutions since the adoption of 46/182 / E. Tsui. The Office for Coordination of Humanitarian Affairs. 32 p.

